

# Una Presentación Heterodoxa

Giulia De Sanctis\*

No puedo introducir la **Revista Panameña de Política (RPP)** sin presentar también al Centro de Iniciativas Democráticas (**CIDEM**), la organización de la cual nace esta publicación, así como tampoco es posible publicar artículos académicos que estudian la política nacional, sin reflexionar sobre la Ciencia Política panameña contemporánea. Es por ello que en esta introducción, voy a aprovechar la oportunidad, el espacio y la paciencia de los lectores, para destacar los logros de CIDEM en el campo de la Ciencia Política nacional y para tratar de abrir una vez más el debate sobre esta ciencia social tan poco valorada en nuestro entorno. Por supuesto, también y de paso, voy a describir el concepto, objetivos y aspectos formales más relevantes de la revista, porque es lo que toda presentación decente debe tener.

## **CIDEM, UN NUEVO ACTOR EN LA CIENCIA POLÍTICA EN PANAMÁ**

El Centro de Iniciativas Democráticas (CIDEM) es una organización no gubernamental, sin fines de lucro, no partidista y no confesional, centrada en promover la democracia y los derechos humanos. Entre las actividades que ejecuta CIDEM se cuenta la promoción del estudio científico de la política, razón por la que está afiliado a la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP), y por la que representa a Panamá en la Red Centroamericana de Ciencia Política.

El hecho de que CIDEM promueva la Ciencia Política en Panamá puede parecer extraño, aunque la incursión de las organizaciones no gubernamentales en la investigación política y social está más que consolidada. Ha sido la respuesta natural a una necesidad originada por un lado, por la ausencia de los actores que naturalmente deben llevar a cabo dicha actividad, esto es las universidades y por el otro, porque siendo el objetivo y fundamento de CIDEM la consolidación de una democracia de calidad en Panamá, la creación y difusión del conocimiento político es un imperativo.

## **LOS CONGRESOS CENTROAMERICANOS DE CIENCIA POLÍTICA**

CIDEM participó en el Primer Congreso Centroamericano de Ciencia Política (San José de Costa Rica, 2003)<sup>1</sup>, así como en el Segundo Congreso Centroamericano de Ciencia Política (Guatemala, 2005)<sup>2</sup>.

---

\* Panameña. Cursó la Maestría en Estudios Políticos de la Univesidad de Panamá (UP). Licenciada en Derecho y Ciencias Políticas y Profesora de Ciencias Política en la Facultad de Derecho de la UP. Asociada del CIDEM, en el que integra su Comisión de Ciencia Política.

## PRESENTACION

Como parte de las acciones previas al Primer Congreso, CIDEM realizó un evento de información en ciudad de Panamá, en el que expuso la Doctora Juany Guzmán (de Costa Rica), y al que fueron invitadas universidades y centros de estudios.

Durante el Primer Congreso se gestó la idea de reunir los esfuerzos que de forma aislada se hacen en toda la región, y se decidió el trabajo en común.<sup>3</sup> Adicionalmente se fijó la periodicidad de los Congresos Centroamericanos (cada dos años).

En seguimiento de lo acordado en San José, en 2004, CIDEM realizó en Panamá el Primer Encuentro Nacional de Politólogos<sup>4</sup>, e instaló una Comisión Permanente de Ciencia Política, con el objeto de promover el avance de la disciplina.<sup>5</sup> La Comisión, cuyo Vocero es el Doctor Alfredo Castillero Hoyos, organizó diversas conferencias especializadas en el año 2005.<sup>6</sup>

El Segundo Congreso permitió el relanzamiento de lo decidido en San José, y que hoy conocemos como Red Centroamericana de Ciencia Política.<sup>7</sup> Se decidió también que el próximo Congreso tendrá lugar en El Salvador (2007) y posteriormente, en Panamá (2009). Adicionalmente, se inició la programación de las actividades que se ejecutarán entre congresos. Mientras tanto, se prepara la realización del II Encuentro Nacional de Politólogos, previsto para junio de este año.

## **LA REVISTA PANAMEÑA DE POLÍTICA Y LAS REVISTAS CIENTÍFICAS**

El más reciente paso dado por CIDEM en su acción por el avance de la Ciencia Política es la publicación de la Revista Panameña de Política (RPP) que tiene el lector en sus manos.

---

<sup>1</sup> En el que presentó dos ponencias (Castillero Hoyos, 2003; y Sanmartín, 2003). Adicionalmente, participaron del Congreso los asociados Sánchez, Fanovich y De Sanctis.

<sup>2</sup> En el que presentó una ponencia (Brown, 2005). Otras ponencias a cargo de panameños corrieron a cargo de Yolanda Marco y Paúl Córdoba.

<sup>3</sup> En las reuniones participamos Giulia De Sanctis, profesora en la Universidad de Panamá, y Salvador Sánchez G., profesor en la Universidad Católica Santa María La Antigua.

<sup>4</sup> Primer Encuentro Nacional de Politólogos, Colegio Nacional de Abogados, 2004. Conferencias de Patricia Otero y de Margarita Corrales (Universidad de Salamanca) y de Antonio Sanmartín (hoy profesor en la Universidad Santa María La Antigua).

<sup>5</sup> La Comisión Permanente de Ciencia Política de CIDEM, se instaló en 2004, con una conferencia de la politóloga argentina Susana Sottoli (Universidad de Heidelberg), comentada por Alfredo Castillero (CIDEM).

<sup>6</sup> Una conferencia del constitucionalista paraguayo Jorge Silvero Salgueiro, sobre las implicaciones de la Carta Democrática Interamericana; y otra con el politólogo panameño Harry Brown Araúz, sobre la relación entre el modelo de partido político y la disciplina partidaria entre los parlamentarios.

<sup>7</sup> En las reuniones de la red participaron Salvador Sánchez G., profesor de la Universidad Católica Santa María La Antigua, y Harry Brown Araúz, investigador del Instituto de Estudios Nacionales (IDEN) de la Universidad de Panamá.

Ciertamente, en Panamá ha habido algunos espacios para publicar investigaciones sobre política, pero no es del caso reseñarlos aquí. La RPP del CIDEM se suma simplemente a esos esfuerzos. Eso sí, la RPP debe destacar por su forma de afrontar el papel que las publicaciones periódicas juegan en la comunicación científica.<sup>8</sup> El establecimiento de un sistema de revisión que garantice la calidad de lo que se publica, y que constituye uno de los ineludibles estándares a los que se acogen las revistas científicas contemporáneas, pretende ser uno de los rasgos de identidad de esta publicación.

Indudablemente, se intentará dotar a la RPP de una personalidad propia, consistente en primer término en el examen exclusivo y especializado del fenómeno político. Se trata de decidirse claramente por un objeto de estudio, al tiempo que se opta por el pluralismo en lo metodológico.

### SECCIONES QUE INTEGRAN LA RPP

Entre las secciones que integran la RPP están: *Vidas Entrevistas*, *Estudios*, *Con Otro Acento*, y *Documentos*.

La sección *Vidas Entrevistas* pretende presentar a personajes de actualidad o con trayectoria destacada, en lo académico o en la actividad política práctica. La entrevista inaugural al politólogo Alfredo Castellero Hoyos, quien es miembro del Comité de Derechos Humanos de Naciones Unidas y aspira a convertirse en Defensor del Pueblo, será probablemente parámetro de las entrevistas futuras.

Como resulta evidente, la sección *Estudios* es el núcleo duro de la publicación. En ella quedan recogidas las contribuciones de los colaboradores de la revista. Como ocurre en éste número inaugural, la sección espera reunir trabajos significativos sobre la política panameña. Tal es el caso de *Las Elecciones Desviadas de Panamá en 2004* de Harry Brown Araúz, y de *Partidos y Sistemas de Partidos en Panamá: un Estudio de la Estructuración Ideológica*, de la española Patricia Otero Felipe.

Las directrices de difusión de la RPP estará condicionada por esa preocupación primordial por Panamá. Y es que, aunque se renuncia expresamente a todo arrebatismo nacionalista, nuestro contexto espacial y temporal inmediato requiere atención urgente de los investigadores.

Pero si los politólogos panameños dedican su atención a otras realidades, que sirven o pueden servir de contrapunto a los problemas que confronta la política panameña, la sección *Estudios* encontrará cabida para estos trabajos. En este número, se publica por ello *Interés y Déficit Democrático en la Unión Europea* de Ramón Barreiro Salazar.

---

<sup>8</sup> Entre las funciones propias de las publicaciones científicas periódicas está la de dar garantía sobre la calidad del trabajo en ellas publicado, lo que no puede hacerse sin alguna forma de evaluación estricta del material.

## PRESENTACION

Por último, también pretendemos explorar sistemáticamente la conexión entre política y derechos fundamentales. Libertad de Expresión: Responsabilidades Ulteriores y Medios Indirectos de Restricción en la República de Panamá, de Salvador Sánchez, cumple esa función en éste número.

*Con otro Acento* es una sección de la RPP destinada a reunir las investigaciones originalmente publicadas en idiomas distintos al español, realizadas por panameños o que tengan a Panamá como objeto de estudio. Este primer número es muestra del valor de esta modalidad. Se publica en esta primera ocasión una contribución en co-autoría: Social Investment Initiatives in Latin America: Linking Budgets, Poverty Reduction an Children`s Rights, de Susana Sottoli (argentina) y Juan Fernando Núñez (panameño).

Cierra la revista con la sección *Documentos*, que busca evidentemente poner a disposición de los lectores textos de carácter histórico o de actualidad, que contribuyan por sí solos a ilustrar el momento político. Iniciamos en este número con un documento relacionado con la labor de CIDEM en la última Cumbre de las Américas, como integrante de la Coalición Internacional de Organizaciones de Derechos Humanos.

## **RPP COMO REVISTA NACIONAL DE CIENCIA POLÍTICA**

Expresarse a favor de la investigación en ciencias sociales como asunto estratégico para la Nación panameña, requiere sin duda reflexiones adicionales a las verdidas hasta ahora. Admitamos al menos que el tradicional estado-centrismo de las ciencias sociales puede llegar a identificarse como un obstáculo para la comprensión del mundo sin fronteras de hoy. El enfoque de “ciencia nacional” implícito en la aspiración de la RPP de mantenerse temáticamente dentro de los límites espaciales de un Estado concreto, podría parecer por tanto anacrónico, o sencillamente equivocado.

Sin embargo, la opción de RPP por lo panameño como objeto de estudio no reproduce sin más las falencias de una perspectiva centrada exclusivamente en el Estado. Por ejemplo, aceptamos que el Estado es tan sólo uno de los escenarios de la acción social. Participamos también de la convicción de que constituye un error ignorar las estructuras globales al analizar los problemas políticos nacionales de cualquier país, incluyendo a Panamá. Reconocemos, igualmente y sin dificultad, que la visión de un mundo dividido en Estados supuestamente equivalentes, es una simplificación llena de limitaciones. Pero admitiendo como se observa la imprescindible adopción de una perspectiva que supere el Estado-centrismo, se intenta evadir simultáneamente una reacción a la ciencia social tradicional que resulta excesiva y contraproducente. Promover indiscriminadamente las investigaciones regionales o localistas (sub-estatales), podría también servir en algunos países para abandonar prematuramente un campo todavía insuficientemente arado (como ocurre en Panamá con los estudios sobre el Estado y la sociedad nacional), o para pretender ejercicios comparatistas desprovistos de la debida sustentación, como sucede ocasionalmente con los agrupamientos regionales.

Por otro lado, conviene insistir en que el enfoque sobre lo panameño no evitará participar de los debates globales. La RPP pretende alejarse del provincialismo académico, abriéndonos al examen de las complejas estructuras globales, y a los estudios comparados y regionales adecuadamente sustentados.

## **UN PUNTO DE PARTIDA**

En un artículo publicado hace poco decía Salvador Sánchez que la Ciencia Política en Panamá estaba ante un nuevo punto de partida. Quisiera concluir esta presentación adoptando esa conclusión. Ciertamente, la evolución de la disciplina no se ha generado espontáneamente. Para avanzar se han hecho, y se hacen, muchos sacrificios. Pero debemos tener claridad respecto a que sin la dedicación de todos los interesados no habrán avances adicionales. Y esto, porque tener un punto de partida no es suficiente: Hay que partir.

## **REFERENCIAS**

- Adames Mayorga, Enoch. 2002. “Repensar las ciencias sociales: una perspectiva desde los sistemas-mundo”. *Tareas* 112: 19-37.
- Brown, Harry. Tipo de Partido y Disciplina Partidista: Una comparación entre Costa Rica, Guatemala y Panamá. II Congreso Centroamericano de Ciencia Política, octubre 2005.
- Castillero Hoyos, Alfredo. 2003. “Problemas de la Democracia y la democratización en el Panamá bajo dominio colombiano (1853-1903)”. Conferencia en el Primer Congreso Centroamericano de Ciencias Políticas, San José, Costa Rica.
- Rodríguez Patiño, Rubén Darío. 2005. “La Ciencia Política en la Universidad de Panamá”. En *Cuadernos Nacionales*. Panamá: Instituto de Estudios Nacionales (IDEN), Universidad de Panamá: .
- Sánchez González, Salvador. 2005. La ciencia política en Panamá: un nuevo punto de partida. *Rev. cienc. polít. (Santiago)*, 2005, vol. 25, no.1, p.204-221.
- Sanmartín, Antonio. 2003. “Dualidad Socioeconómica y Partidos Políticos en América Latina”. Conferencia en el Primer Congreso Centroamericano de Ciencia Política. San José, Costa Rica.
- Informe de la Comisión Gulbenkian para la reestructuración de las Ciencias Sociales. 1995. Coordinado por Immanuel Wallerstein. Siglo XXI, Editores, México, 8va. Edición, 2004.