

Presentación

Harry Brown Araúz
Presidente

Este semestre presenta hitos que no pueden ser ignorados, para el país y para la organización. Para el país, las elecciones generales de mayo han permitido el cambio de gobierno el primero de julio y una gestión que, como suele ocurrir, inicia con altas expectativas.

Las recientes elecciones generales exigen ser descritas y comentadas, al menos de forma preliminar. en la **Presentación** de este ejemplar de la RPP, sin perjuicio de los análisis más profundos y complejos que corresponden a los artículos de fondo.

Se ha tratado de una victoria holgada pero sorpresiva del candidato presidencial Juan Carlos Varela, de la alianza del Partido Panameñista-Partido Popular (cerca de 8% más que el siguiente). Se trató además de una victoria reconocida por todos los otros candidatos principales al final de la jornada electoral. El resultado produjo, entre otras cosas, la primera vicepresidenta de la República, un dato que aunque se vive con naturalidad –debe tomarse en cuenta que sucede después de haber elegido una presidenta en 1999- no deja de ser novedoso.

Se ha reiterado igualmente la tendencia a la alternancia en la cabeza del Estado; y la segunda derrota consecutiva del Partido Revolucionario Democrático en elecciones presidenciales.

Las candidaturas independientes a la presidencia, en conjunto, fracasaron estrepitosamente, y se extinguió, pendiente la declaración formal del Tribunal Electoral, el Frente Amplio por la Democracia, el partido recién creado por el movimiento obrero. En ese sentido, se evidenció que inscribir un partido y la posibilidad de postularse a presidente fuera de los partidos no es suficiente, toda vez que el acceso desigual a los medios de comunicación y el oscuro sistema de financiamiento privado de campañas electorales, entre otras cosas, generan un contexto desventajoso para que el movimiento popular panameño rebase el umbral que separa la protesta y la representación política.

Otro asunto que no debe ser soslayado es el papel de las firmas encuestadoras. Las encuestas siguen siendo una herramienta científica útil para estudiar la conducta electoral, pero parece que las firmas han terminado siendo víctimas de sí mismas al prometer, junto a los medios que difunden su trabajo, algo que no pueden cumplir: predecir el resultado. Asimismo, es recomendable que afinen sus

metodologías desde el inicio, que utilicen otras técnicas que refuercen el análisis y que, como no, que revisen los límites entre sus relaciones comerciales y políticas. En la Asamblea Nacional destaca el escenario de pluralidad (con tres grupos parlamentarios principales). El contingente parlamentario del partido ganador de las elecciones presidenciales, es reducido, menos de veinte diputados, sea cual sea el desenlace de las elecciones parciales que se realicen para resolver la impugnación de los resultados sobre más de una docena de escaños.

Una diputada independiente, que por primera vez parece que seguirá siéndolo después de su juramentación, y que era antes –y que pretende seguir siendo desde la cámara, un referente para los políticos no partidarios de todo el país. También aumentó el número de diputadas (a la espera del resultado de las impugnaciones, para conocer el número definitivo), aunque ese aumento no debe hacernos olvidar que una de las grandes vergüenzas de la democracia panameña es la muy escasa presencia de mujeres en las instituciones de representación política.

La reelección de diputados es más notable en las filas del partido del gobierno saliente, lo que admite una reflexión en torno a los efectos de la última reforma a la forma de adjudicación de las curules en los circuitos plurinominales y al impacto de otras variables, como la canalización de recursos estatales a través de los diputados/candidatos de los partidos de gobierno, en especial durante el proceso electoral.

En general, hubo un incremento en la intensidad del uso de los medios tecnológicos aplicados a las campañas políticas. Aumentó exorbitantemente el costo de las campañas, de la mano de la saturación de los medios masivos de comunicación. Empero, distintas iniciativas ciudadanas y voluntarias en torno a las elecciones prosperaron. Los tradicionales mecanismos de observación nacional e internacional se hicieron presente y fueron importantes para evitar mayores desenfrenos durante la campaña electoral y las elecciones, lo que no quita la necesidad de evaluar críticamente el impacto de, por ejemplo, el Pacto Ético Electoral.

No se concretaron los peores augurios. No se desató la violencia. Tampoco hubo fraude el día de las elecciones. Sin embargo, a pesar de las particularidades de la coyuntura electoral de 2014, las tareas pendientes de la sociedad panameña en materia electoral siguen siendo las mismas de hace al menos diez años: empoderar a la ciudadanía, lograr elecciones más equitativas e incluyentes y elegir representantes políticos comprometidos con los más profundos valores de la democracia.

Este número de la RPP, dichas todas estas cosas, no puede menos que dedicar muchas de sus páginas a los procesos electorales.

En la sección Estudios se incluyen contribuciones de gran valor, entre las que destacan dos preparadas a dos manos: el trabajo de la española Mélanie Barragán la costarricense Stefanie Ruh **Elecciones Panamá: Una conflictiva continuidad en el cambio**, y **Cambiar todo para que nada cambie: Los inside-outsiders de América Central**, del panameño Harry Brown Araúz y el costarricense Rotsay Rosales.

También se incluye **La imposibilidad de la política en el istmo: Una aproximación histórica política a la relación entre el canal y Panamá como modelo de país**, del español Jon Subinas.

Clara Inés Luna, asociada de CIDEM, presenta un texto de importancia: **Las elecciones presidenciales de Panamá 2014 vistas desde la comunicación y los medios tradicionales**. Publicado inicialmente para FES, es un privilegio poder publicarlo en éste número.

La panameña Svetlana Jaramillo presente también **Los niveles políticos del análisis constitucional**. Ella participó recientemente en el seminario dictado por CIDEM, en conjunto con el Instituto Iberoamericano de Derecho Constitucional (sección de Panamá), en la Universidad del Istmo, sobre el poder constituyente. Una importante experiencia, mientras nos aproximamos a la oportunidad de hacer un cambio integral a la Constitución. De ahí que su artículo tenga también un valor específico por el momento en que esta investigadora comparte sus hallazgos y reflexiones.

Un texto significativo, **Gender Public Policy Evaluation for Brazil**, de los brasileños Konstantin Gerber y Patricia Rosset se incluye en la sección **Con otro Acento**. La pieza hace a este número de la RPP un ejemplar más completo o diverso.

En la sección **Documentos** los hay también de gran valor: Entre ellos, se incluyen las recomendaciones de la misión de observación electoral de la OEA, tras las elecciones.

Para no perder el registro de los textos de la organización referidos a la coyuntura democrática, se ha publicado también el comunicado de CIDEM correspondiente al día internacional de la democracia de 2014. El valor de ese texto, esperamos, crecerá al pasar al tiempo, cuando futuras generaciones escudriñen el ambiente político que vivieron sus predecesores, tal cual hacemos nosotros ahora. Inevitablemente, también se incluyen los resultados de las elecciones presidenciales de mayo (en la versión digital, pueden encontrarse los archivos correspondientes a la totalidad de los resultados, salvo los correspondientes a las circunscripciones impugnadas).

Este semestre además implica también un relanzamiento de CIDEM como organización, a partir de la elección de una nueva Junta Directiva, en la Asamblea General de junio. Son muchos nuestros planes para el futuro inmediato, y entre ellos la realización en febrero de 2015 del próximo Encuentro Nacional de Politólogos, y una renovada participación de CIDEM en la Comisión Nacional de Reformas Electorales. En todo caso, esperamos dos años de intensa actividad, que permita avanzar en los temas de la organización, pero también que haga de CIDEM una organización más robusta institucionalmente.